关于赫山区2020年预算执行情况和

2021年预算草案的报告

——2020年12月30日在赫山区第五届人民代表大会第六次会议上

赫山区财政局

各位代表：

受区人民政府委托，现将全区2020年预算执行情况和2021年预算草案报告如下，请各位代表审查，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2020年预算执行情况

一年来，在区委、区政府的坚强领导和区人大、区政协的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，砥砺前行，开拓奋进，统筹推进疫情防控和经济社会发展，切实做好“六稳”工作，全力落实“六保”〔1〕任务，为全区经济社会平稳健康发展提供了有力保障。

**（一）一般公共预算执行情况〔2〕**

**1.收入质量显著提升**。区本级地方财政收入完成（预计，下同）127005万元，为调整预算的100.98%，较上年实际完成收入增长3%（区五届人大五次会议批准的区本级地方财政收入为129305万元）。其中，税收收入完成99043万元，税收收入比重为77.98%，比上年提升了0.73个百分点，非税收入完成27962万元，非税收入占地方财政收入的22.02%，收入质量明显改善。

**2.支出结构持续优化**。全年完成一般公共预算支出540356万元，所有支出均严格按照区五届人大常委会第35次会议批准的调整预算执行。比上年增加9554万元，增长1.8%，其中民生支出378249万元，占一般公共预算支出的比重为70%。教育、社会保障和就业、卫生健康支出分别占一般公共预算支出的19.84%、17.66%、13.41%。

**2020年区本级支出执行情况（万元）**

**3.收支预算实现平衡**。全年纳入预算平衡收入为594689万元，其中区本级地方财政收入127005万元，上级补助收入408658万元，调入资金14976万元，地方政府一般债券资金32849万元，上年结转收入11201万元；纳入预算平衡的支出为594689万元，其中区本级地方财政支出540356万元，上解支出34184万元，地方政府债券还本支出20149万元。

**（二）政府性基金预算执行情况〔3〕**

收入预算72060万元，实际完成187236万元，其中区本级收入100476万元(全部为土地出让收入)，上级补助2060万元，抗疫特别国债收入9800万元，地方政府转贷专项债券收入74900万元，支出预算72060万元，实际完成181260万元（其中：抗疫特别国债中用于支持三医院南院区建设8500万元，用于支持全区各乡镇街道园区新冠肺炎疫情防控1300万元。专项债券项目支出74900万元〔含高铁新城建设20000万元〕，专项债券付息3588万元）。从土地出让收入中计提安排偿债准备金500万元。调出一般预算资金5476万元。

**（三）社会保险基金预算执行情况〔4〕**

收入预算为252071万元，实际完成297418万元；支出预算为242750万元，实际完成302728万元。

**（四）对区五届人大五次会议有关决议落实情况说明**

**1.关于加大财政保障力度，继续深化“放管服”改革**。区级财政加大了单位运行经费保障力度，全年安排“放管服”改革及单位运行补助2010万元，对交通、公路、水利、卫健等单位进行适当补助，缓解了单位运行压力。

**2.关于狠抓挖潜增收，确保财政收入质量**。在全面落实上级优惠政策落地的同时，征管部门切实做到“税源监控不放松、税收分析不放松、风险防控不放松、征管力度不放松”。全年收入比上年增长3%，非税收入比重比上年下降0.73%，实现了量质齐升。

**3.关于强化预算管理，严格预算约束**。在编制预算草案时，同步编制“三保”〔5〕预算，从源头保障了工资及基本民生等支出。全年盘活财政存量资金9500万元，用于安排各项急需支出。将年度新增刚性支出纳入调整预算，增强预算执行约束力。国库暂存款清理取得了一定的成效，收回金额达16000万元以上，并获得了省财政厅奖励。进一步加强了国有资产管理，向区人大常委会报告了全区国有资产管理情况。继续实行绩效评价全面自评，扩大财政绩效评价面，有效利用绩效评价成果。

**4.关于严格债务管理，积极防范化解风险**。按照 “开前门、堵后门”的思路，统筹做好地方政府债券发行使用和风险防控工作。严格落实将地方政府债务纳入预算管理的相关规定和要求，主动接受人大监督。

**（五）区本级政府债务情况**

2020年末，赫山区政府性债务余额为35.47亿元，其中政府债务34.1亿元（一般债务16.3亿元，专项债务17.8亿元）、政府或有债务1.37亿元（政府负有担保责任债务0.63亿元，政府负有救助责任的债务0.74亿元）。

**（六）主要工作开展情况**

**1.支持打好打赢决胜全面小康“三大攻坚战”**〔6〕。

支持打赢脱贫攻坚战。大力推进产业扶贫，累计向4129户贫困户发放扶贫小额贷款，完成财政贴息717.63万元。全面落实健康扶贫“三个一批”〔7〕“先诊疗后付费”“一站式”服务，累计报销医疗费用16108万元，受惠贫困户32000人次，其中，财政兜底支付1165万元。推进教育扶贫，发放助学金3158.56万元，并对36所中心学校进行提质改造；启动“雨露计划”〔8〕，累计向1228名贫困学子发放补助307.50万元，全区无一人因贫辍学。落实兜底保障，发放特困供养资金3538万元，发放医疗救助、急难救助、临时救助资金3269万元。加强贫困村提升工程，投资654万疏浚沟渠38条、整修塘坝64口、处险加固水库1座。

支持打好防范化解重大风险攻坚战。按照中央及省市统一部署，开展债务风险常态化监测预警；严格规范平台公司融资行为，守住隐性债务不增长、“三保”资金不断链、借新还息不发生的底线；开好举债前门，新增政府债券资金8.77亿元。

支持打好污染防治攻坚战。拨付土壤污染治理专项资金2700万元，石煤矿山及受污染耕地得到有效整治。安排资金3500万元用于农村人居环境治理，农村环境卫生面貌持续改善。拨付水污染防治专项资金7720万元，兰溪河、撇洪新河流域水环境得到极大改善；加强志溪河流域生态保护，与桃江签订为期三年的《志溪河横向流域生态保护协议》，拨付流域生态保护资金250万，志溪河及资江沿岸乡镇的水污染得到有效防控。安排资金1173万元用于大气污染防治，城乡空气质量显著提升。

**2.支持经济稳定发展**。

支持企业复工复产。疫情发生以来，全年拨付企业资金5692万元，积极落实复工复产和优化营商环境各项政策措施。加快办理企业拨款，加强与上级财政部门沟通，尽快将支持企业的资金拨付到相关企业。完成创业担保贷款额度8450万元，安排创业担保贷款财政贴息资金231万元，促进金融机构与中小微企业互动、企业自主创新与政府扶持联动，放大财政资金杠杆效应。

支持产业项目建设。先后安排招商引资、立项争资工作经费和奖励基金590万元，支持招商引资项目落地；园区投入12.14亿元，完善了基础设施；以“项目建设年”为主线，安排本级资金5467万元，抓好了交通运输、粮食仓储物流、田园综合体、地质灾害防治体系等一批项目的建设。争取专项资金1053.85万元，为企业引进人才提供服务，支持重大科研项目、科技成果转化、企业技术创新和公共服务平台建设，推动自主创新和高新技术产业发展。

**3.支持改善民生福祉**。全区财政民生支出378249万元，增长1.69%，占全区一般公共预算支出的70%。

支持教育事业发展。全区财政教育支出107243万元，增长2.2%。促进学前教育建设拨付2285.71万元。促进中小学教育均衡发展。拨付资金75586万元，保障中小学教师工资及时足额发放。安排资金10972.80万元，全面落实城乡义务教育生均经费政策和减免学杂费等各项助学政策。拨付资金6610万元，改善农村及城市中小学薄弱学校基本办学条件，全年新建、改扩建中小学5所，新增学位1995个。促进职业教育和高中教育发展。拨付资金4318.93万元（高中教育2383.93万元、职业教育1935万元），积极推进职业教育改善办学条件，落实职业教育和高中教育国家奖学金、助学金及免学费政策，推动职业教育和高中教育健康发展。

支持文化体育事业发展。全区财政文化体育与传媒支出7814万元，开展农村文化建设工作，推进送电影送戏下乡，全年免费为基层群众放映、演出3475场。积极落实“两馆一站”〔9〕免费开放制度。加强群众体育活动经费投入，促进全民健身事业发展。

完善社会保障和医疗救助。拨付资金18912万元，稳步提升城乡居民社会养老保险待遇，参保总人次超过36.1万。支出养老金120235万元，确保40215名机关事业单位和企业退休人员待遇得到落实。扎实做好就业工作。拨付资金4247万元，实现新增城镇就业6501人、农村劳动力转移就业2949人。完善社会救助体系。发放低保资金5855.64万元，城乡低收入人群最低生活标准得到保障。拨付资金3529.5万元落实五保户待遇，确保了五保户的基本生活。拨付资金1470万元，实现全区54676人次享受到医疗救助。拨付资金61447万元，实施城乡居民基本医疗按病种付费和“先住院，后付费”等惠民措施，人均受益879元。补贴资金4543万元，实现152980人次享受大病医疗保险。

支持重大基础设施建设。拨付老旧小区改造配套基础设施建设资金3382万元，启动粮运家属区、金银山街道兴旺老旧小区等14个老旧小区升级改造。拨付保障性安居工程资金7300万元和棚户区改造资金1200万元，完成桃花仑片区棚户区改造（三期）项目2042户、龙岭片区棚户区改造项目278户、桥南片区棚户区改造项目396户，共计2716户，改造面积170509平方米。

**4.支持三农发展**。

争取上级资金13477万元，用于国土水土修复、林业、畜牧等专项支出。落实惠农政策，通过“一卡通”〔10〕共发放57项财政惠农补贴资金21044万元。投入资金5530万元，推进农村公益事业财政奖补项目和村级集体经济发展。加强政策性农业保险〔11〕工作，调整五个险种，保费总额8634万元。拨付1800.9万元，用于农机补贴、商品粮育秧服务和种粮大户补贴，全面激发了新型农业经营者主体发展双季稻和开展农业生产社会服务化的积极性，发放稻谷目标价格补贴资金2596.94万元。拨付328.67万元，用于农村水路公路客运成品油价格补贴。拨付797.65万元，用于禁食陆生野生动物人工繁育主体退出补偿。

**5.全力提升财政管理能力**。

硬化预算刚性约束。严格控制临时性追加，严把国库集中支付关口，压减一般性支出,严控“三公”经费〔12〕。加强预算绩效管理，组织全区一级预算单位进行总体自评，对36家单位项目资金153000万元进行绩效重点评价。控制节约政府成本，提高财政性资金使用透明度。规范细化预决算公开，除涉密部门和信息外，区本级和各预算单位全部公开了政府预决算、部门预决算和“三公”经费预算。

严格规范国库管理。全面推行国库集中支付，全年办理支付业务超过15万笔，支付资金超500000万元，其中直接支付金额超400000万元，直接支付比例约80%。系统清理暂付款项，实现暂付款较去年基础压缩20%以上。

强化财政财务管理。深入开展扶贫资金专项检查、财政内部监督检查、代理记账机构检查、预决算公开情况检查等专项检查，实现“三方对账”〔13〕工作常态化。完成“互联网+监督”〔14〕民生资金公开，实现民生资金动态化监管。落实强农惠农政策，稳步推进惠农补贴“一卡通”发放扩面工作。加强乡镇财政预算管理、资金监管、项目监管，确保乡镇财政资金安全高效；完善绩效考核考评办法，积极推进“星级财政所”创建。

完善政府采购管理。进一步强化采购单位的主体地位，严格采购预算编制审核，优化采购流程，调整代理机构选择权限，全年共实施649次，采购预算金额39800万元，实际采购金额37800万元，节约财政资金2000万元。

强化政府投资控制，全年共完成投资评审项目410个，送审金额160000万元，审减24800万元，审减率达15.5%，规范政府投资行为，提升预算约束力。

上述财政工作成绩的取得，是区委、区政府科学决策、正确领导的结果，是区人大依法监督、悉心指导的结果，是区政协民主监督、积极支持的结果，是各级各部门共同努力的结果。在肯定成绩的同时，财政管理中仍存在一些问题：近两年来，受经济下行和减税降费叠加影响，财政收支矛盾日益尖锐，财政运行异常困难。今年受疫情影响，进一步减收增支，困难程度更是不同以往。财政收入增速放缓，刚性支出持续增长，财政收支矛盾仍较突出；财政管理和监督有待进一步加强，部分专项资金结构固化，使用效益有待提升等。我们将高度重视这些问题，采取有力措施加以解决。

二、2021年财政预算（草案）初步安排

2021年区财政预算编制和财政工作的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚决贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神，认真落实中央、省、市、区经济工作会议和全省财政工作会议精神，严格落实中央八项规定，做好“六稳”工作，落实“六保”任务，贯彻落实上级过“紧日子”的要求，坚持统筹兼顾、收支平衡，优先“保工资、保运转、保基本民生”，坚持全面从紧、突出重点、有保有压、依法依规编制预算草案。

根据上述指导思想，结合全区经济发展计划及财力情况，2021年预算拟作如下安排：

**（一）2021年财政预算草案**

**1.一般公共预算草案**。

2021年区本级地方财政收入为78635万元（比上年预算129305减少50670万元，比上年预计完成127005万元减少48370万元，减少原因是2021年开始执行市区新一轮财政管理体制对地方收入缴入国库方式进行了重大调整)，比上年同口径增长6%，其中：税收收入50894万元，占区本级地方财政收入的64.72%，非税收入27741万元，占区本级地方财政收入的35.28%。

区本级财政支出451304万元，明细如下：

**2021年一般预算支出明细表**

 单位:万元

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **科目名称** | **2020年调整预算** | **2021政府预算** | **比调整预算增加** | **增长%** | **备注** |
| **一般公共服务支出** | **60851** | **58428** | **-2423** | **-3.98** |  |
| **外交支出** |  |  |  |  |  |
| **国防支出** | **314** | **314** | **0** | **0** |  |
| **公共安全支出** | **3248** | **3438** | **190** | **5.85** |  |
| **教育支出** | **96390** | **95993** | **-397** | **-0.41** | **2020年调整预算中包含了一般债券资金中安排的支出以及区委议教工作会增加支出。与2020年年初预算相比，增长了3.81%** |
| **科学技术支出** | **3732** | **4463** | **731** | **19.59** | **为了进一步缩小预决算差异，2021年预算中适当增加了上级专项转移支付预计纳入年初预算金额** |
| **文化旅游体育与传媒支出** | **2730** | **2702** | **-28** | **-1.03** |  |
| **社会保障和就业支出** | **108086** | **112774** | **4688** | **4.34** |  |
| **卫生健康支出** | **68307** | **67714** | **-593** | **-0.87** |  |
| **节能环保支出** | **7411** | **9283** | **1872** | **25.26** | **为了进一步缩小预决算差异，2021年预算中适当增加了上级专项转移支付预计纳入年初预算金额** |
| **城乡社区支出** | **9955** | **10095** | **140** | **1.41** |  |
| **农林水支出** | **36329** | **44080** | **7751** | **21.34** | **为了进一步缩小预决算差异，2021年预算中适当增加了上级专项转移支付预计纳入年初预算金额** |
| **交通运输支出** | **7834** | **6921** | **-913** | **-11.65** |  |
| **资源勘探信息等支出** | **2828** | **2877** | **49** | **1.73** |  |
| **商业服务业等支出** | **449** | **1270** | **821** | **182.85** | **为了进一步缩小预决算差异，2021年预算中增加了上级专项转移支付预计纳入年初预算金额** |
| **金融支出** |  |  | **0** |  |  |
| **援助其他地区支出** |  |  | **0** |  |  |
| **自然资源海洋气象等支出** | **1630** | **916** | **-714** | **-43.80** | **2020年调整预算中安排了780万元确权国土确权颁证、乡村规划编制经费** |
| **住房保障支出** | **8275** | **9573** | **1298** | **15.69** | **为了进一步缩小预决算差异，2021年预算中适当增加了上级专项转移支付预计纳入年初预算金额** |
| **粮油物资储备支出** | **427** | **1187** | **760** | **177.98** | **为了进一步缩小预决算差异，2021年预算中增加了上级专项转移支付预计纳入年初预算金额** |
| **灾害防治及应急管理支出** | **1805** | **1389** | **-416** | **-23.05** |  |
| **其他支出** | **9780** | **6180** | **-3600** | **-36.81** |  |
| **债务付息支出** | **5500** | **6707** | **1207** | **21.95** | **增加了2020年政府一般债券利息** |
| **预备费** | **4500** | **5000** | **500** | **11.11** |  |
| **合 计** | **440381** | **451304** | **10923** | **2.48** |  |

收支平衡情况。2021年预算收入总规模为484271万元，其中区本级地方财政收入78635万元，上级补助收入361443万元，调入资金16000万元，动用预算稳定调节基金5155万元，财政部代理发行地方政府一般债券23038万元。

支出总规模为484271万元，其中区本级财政支出451304万元，上解上级支出9929万元，地方政府债券还本支出23038万元。

当年预算收支平衡。

**2.政府性基金预算草案**。

收入预算72500万元，其中国有土地使用权出让收入70000万元，国家电影事业发展专项资金收入60万元，大中型水库移民后期扶持基金收入1500万元，大中型水库库区基金收入30万元，国家重大水利工程建设基金收入70万元，彩票公益金收入820万元，小型水库移民扶助基金收入20万元。

支出规模72500万元，具体项目为国家电影事业发展专项资金及应对专项债务收入安排的支出60万元，国有土地使用权出让收入安排的支出64500万元，大中型水库移民后期扶持基金支出1500万元，大中型水库库区基金及对应专项债务收入安排的支出30万元，国家重大水利工程建设基金及对应专项债务收入安排的支出70万元，彩票公益金及对应专项债务收入安排的支出820万元，小型水库移民扶助基金及对应专项债务收入安排的支出20万元，债务付息支出5500万元。

当年预算收支平衡。

**3.社会保险基金预算草案**。

收入预算270359万元，支出预算267788万元，明细如下：

**社会保险基金预算收支明细表**

单位：万元

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **科目名称** | **收入** | **支出** |
| **企业养老保险基金** | **114363** | **114083** |
| **失业保险基金** | **295** | **775** |
| **城镇职工基本医疗保险基金** | **18893** | **17676** |
| **工伤保险基金** | **1984** | **1488** |
| **城乡居民基本养老保险基金** | **21699** | **20907** |
| **城乡居民医疗保险基金** | **59559** | **59983** |
| **机关事业单位养老保险基金** | **53566** | **52876** |
| **合 计** | **270359** | **267788** |

当年预算结余2571万元。

**4.国有资本经营预算草案**。

收入预算15000万元，主要收入项目安排情况：区城投集团上缴利润5000万元，区龙岭投公司上缴利润10000万元。

支出预算15000万元，主要支出项目安排情况：城乡社区事务支出7500万元，调出一般公共预算7500万元。

当年预算收支平衡。

**（二）2021年区本级资金保障重点**

2021年，区本级预算安排紧紧围绕全区各项重点工作部署，从严控制一般性支出，集中财力保工资、保运转、保基本民生，扎实推进乡村振兴，开创“三农”工作新局面。

**1.严守“三保”底线**。根据省财政厅下发文件中关于“三保”项目及支出标准要求，我区“三保”财力、“三保”支出需求、“三保”保障情况如下：

（1）“三保”可用财力测算情况

 根据草案安排的收入项目情况以及上级规定计算口径，测算全年“三保”可用财力为428516万元。其中：区本级地方一般公共预算收入为78635万元，上级补助收入343810万元（税收返还收入16384万元，一般性转移支付收入279751万元，可用于“三保”的专项转移支付收入47675万元），调入资金16000万元，扣减上解支出9929万元。

（2）“三保”需求和保障情况

按照上级制定的“三保”保障范围和标准测算，全年“三保”支出需求为260899万元，预算安排280390万元，“三保”预算无缺口。具体情况如下：

保工资。在职人员11667人，其中行政部门3537人、公检法部门16人、全额事业单位8114人。按中央标准测算在职人员经费支出需求112252万元，预算安排115965万元，无缺口。

保运转。认真落实中央、省、市压减一般性支出的政策要求，确保部门单位基本运转，安排行政部门公用经费6207万元，公检法部门公用经费49万元，其他部门公用经费615万元（根据上级三保预算编制要求，“三保”预算保运转部分不含教育和卫生部门）。全区公用经费需求合计5887万元，预算安排6871万元，无缺口。

保基本民生。按照省财政厅下发的中央保障标准测算，保基本民生需求142760万元，预算安排157554万元，“保基本民生”支出无缺口。其中：扶贫支出需求8738万元，预算安排8758万元，无缺口；教育经费支出需求11317万元，预算安排11542万元，无缺口；文化支出需求142万元，预算安排160万元，无缺口；社会保障支出需求21082万元，预算安排24114万元，无缺口；卫生健康支出需求49112万元，预算安排51458万元，无缺口；村级支出需求1562万元，预算安排4895万元，无缺口；其他基本民生支出需求50807万元，预算安排56627万元，无缺口。

**2.助力乡村振兴**。落实“四个不摘”要求，保持脱贫攻坚政策总体稳定，建立防止返贫监测帮扶机制，接续推进脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接，巩固拓展脱贫攻坚成果。高质量编制“多规合一”实用性村庄规划，实现村庄规划编制全覆盖。持续整治农村人居环境，全面推行“户分类、村收集、镇清运、区无害化处理”垃圾分类处理模式，改（新）建农村户用卫生厕所。

**3.推进污染防治**。统筹整合资金9283万元，大力推进大气污染联防联控联治，强力推进工业企业排放管控、工地扬尘治理、油烟渣土治理、砂石企业扬尘治理、机动车尾气治理、“散乱污”企业整治、秸秆垃圾禁烧、烟花爆竹禁放，推动城乡生态环境持续改善。

**4.严防债务风险**。将2021年到期政府债券本息全额列入预算，共计35245万元，其中一般公共预算29745万元，政府性基金预算5500万元。此外，安排偿债准备金1000万元。

**5.补齐民生短板**。**一是**安排教育支出95993万元。推进基础教育均衡发展，积极推进学前教育，全面落实教育生均公用经费补助政策〔15〕和各项助学政策，支持中小学薄弱学校新建、改扩建，优化教育资源均衡配置，促进教育公平和质量提高。支持职业教育及高中教育发展，安排资金3794万元，积极落实中等职业学校助学金及免学费政策，支持改善办学条件和教育内涵提升。**二是**安排社会保障和就业支出112774万元。完善养老保险制度，安排资金16171万元，落实城乡居民养老保险财政补贴政策。安排资金33329万元，兜底保障行政事业单位退休人员养老金发放。完善社会救助制度，安排资金9879万元，加大对退役安置、残疾人事业、困难群体的救助力度，提高社会救助和保障水平。促进就业再就业，安排资金1897万元，支持高校毕业生就业创业、再就业岗位培训等。**三是**安排医疗卫生支出67714万元。健全医疗保障体系，安排资金42127万元，用于城乡居民基本医疗保险补助。完善基本医疗服务体系，安排资金6949万元，推进基本公共卫生服务均等化，加大对分级诊疗工作的支持力度，逐步建立完善财政补助与医疗服务数量、质量相挂钩的补助机制，支持公共卫生事业发展，改善基层卫生机构医疗条件。**四是**安排文化体育与传媒支出2702万元。主要用于“两馆一站”免费开放、群众文化活动以及送戏送电影下乡等惠民工程的开展，推进胡林翼故居恢复建设、金家堤支部纪念园建设、叶紫故居提质改造，推动“一碑五馆”创建国家 AAA 级旅游景区、泉交河镇竹泉山村创建湖南省乡村旅游重点村，打造特色旅游线路。

**（三）2021年财政工作重点**

2021年是“十四五”规划开局之年，财政部门将紧紧围绕区委、区政府总体工作部署，在变化变局中抢抓机遇，在逆境逆势中砥砺奋进，加大财政资金统筹力度，扎实做好“六稳”“六保”工作，调整优化支出结构，促进全区经济社会平稳健康发展。

**1.提升质量，增强发展后劲**。一是进一步规范收入组织，提高收入质量，增强发展后劲。不折不扣落实中央减税降费政策，确保企业切实享受政策红利，继续巩固现有财源，对重点税源企业展开“一企一策”精准帮扶，积极培育市场前景好、地方税收分享比例高的企业。二是贯彻“政府过紧日子”要求，大力压减一般性支出。持续大力压减一般性支出，严把预算支出关口，进一步压减非重点、非刚性、进度慢、绩效低的资金，集中财力用于民生和重点领域、重大项目支出，切实兜牢“三保”底线。三是盘活财政存量。健全结转结余资金清理长效机制，控制结转结余资金规模。完善财政存量资金与预算安排统筹结合机制，对上年末财政存量资金规模较大的部门，适当压缩下年财政预算安排规模。四是防范债务风险。健全地方政府债务常态化监测机制，及时发现和处置潜在风险，综合采取各类措施稳妥化解存量债务，坚决守住不发生系统性风险的底线。

**2.落实责任，着力立项争资**。一是把握国家产业布局和投资导向，找准中央投资方向，加强与上级财政部门的主动汇报和对接，争取更多的财力性转移支付。二是全力配合相关部门争取农业、水利、交通、教育、科技、住房保障等专项转移支付。三是做好政府债券项目的储备与申报，全力争取更多的政府一般债券资金和专项债券资金，为保障财政平衡运行提供有力支撑。

**3.深化改革，激发财政活力**。一是推进政府采购电子卖场平台建设，进一步规范政府限额标准以下支出行为，落实采购人主体责任、加强内控管理，提升采购预算绩效。二是全面深化国库管理制度改革。加快启动支付电子化改革〔16〕、预算一体化管理，构建覆盖财政资金全流程的完整业务系统。继续清理整顿财政专户，构建规范透明的支付机制。三是落实新一轮市区财政管理体制。通过研究新体制，界定好收入征收范围，清理规范招商引资优惠政策，厘清市区事权范围，摸清市级资金配套底子等，做出最有利于赫山的举措。

**4.强化监督，提高资金绩效**。一是加快内控制度〔17〕体系建设。进一步完善内部管理监督长效机制，建立健全财政内控制度和全财政运行监控体系，创新动态监控方式，扩大动态监控范围，强化预防、纠偏、威慑功能，保障预算执行严格规范、财政资金使用合规透明。二是加强财政监督检查。严格执行《财政违法行为处罚处分条例》等法律法规，重点关民生、涉农、乡村振兴等财政资金管理使用情况。继续深化“互联网+监督”民生资金公开全领域监管机制，构建源头控制、在线跟踪和监督问效三位一体的监管体系。三是强化预算绩效管理。加强绩效目标管理，优化绩效目标设置。开展绩效目标执行监控，及时纠正偏差，堵塞管理漏洞。强化绩效运行跟踪监控和定期评价机制，强化绩效评价结果应用，将评价结果作为政策调整、改进管理和预算安排的重要依据。四是加快预决算公开制度化、机制化建设。进一步落实预决算信息公开主体责任，强化主动公开意识，改进公开方式方法，不断完善公开内容，扩大公开范围。加大预决算公开考核力度，完善预决算公开制度体系和工作推进机制。

各位代表，2021年全区财政工作任务艰巨、责任重大。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委、区政府坚强领导和区人大、区政协监督支持下，求真务实，攻坚克难，积极发挥财政职能作用，全面做好“六稳”“六保”工作，确保圆满完成各项目标任务，为加快建设更加美丽、富饶、幸福的新赫山作出新的更大的贡献！

注释：

(1) 六稳：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期；六保：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

(2)一般公共预算：指政府凭借国家政治权力，以社会管理者身份筹集以税收为主体的财政收入，用于保障和改善民生、维持国家行政职能正常行使、保障国家安全等方面的收支预算。

(3)政府性基金预算：指政府通过向社会征收基金、收费，以及出让土地、发行彩票等方式取得收入，专项用于支持特定基础设施建设和社会事业发展等方面的收支预算。

(4)社会保险基金预算：指政府通过社会保险单位缴费、政府公共预算安排等方式取得收入，专项用于社会保障支出的收支预算。

(5)三保：保工资、保运转、保基本民生。

(6)三大攻坚战： 指防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。

(7)健康扶贫“三个一批”：大病集中救治一批、慢病签约服务管理一批、重病兜底保障一批。按照三个一批的原则，组织对患有大病和长期慢性病的贫困人口实行分类分批救治，进一步推动健康扶贫落实到人、精准到病。

(8)雨露计划：是以政府主导、社会参与为特色，以提高素质、增强就业和创业能力为宗旨，以中职（中技）学历职业教育、创业培训等为手段，帮助贫困地区青壮年农民解决在就业、创业中遇到的实际困难，达到发展生产、增加收入，促进贫困地区经济发展的目的。

(9)两馆一站：图书馆、文化馆和乡镇文化站。

(10)一卡通：按照“补贴政策不变、资金分配权限不变、部门职责不变”的原则，将财政安排的各项惠农补贴资金，通过一个代发金融机构直接划转到农户个人特定账户的兑付方式，实现“一户(人)一卡(折)”，确保农民及时、安全、足额领取各项惠农补贴资金。

(11)政策性农业保险：是政府通过保费补贴等政策扶持，对种植业、养殖业因遭受自然灾害和意外事故造成的经济损失提供的直接物化成本保险。

(12) 三公经费：是指政府部门人员在因公出国(境)、公务车购置及运行、公务招待过程中支出的财政经费。

(13)三方对账：是指对财政部门有关单位财政资金账户一定期限内的银行存款变动情况予以核实，由财政财务监督股、国库股和管理财政账户资金的业务股室进行三方共同核对，以规避风险，确保财政资金安全。

(14)互联网+监督：是运用互联网技术和信息化手段推进政务公开、改进政务服务、构建互联网治理体系，也是标本兼治“雁过拔毛”式腐败问题的一项重要工作。

(15)生均[公用经费](https://www.baidu.com/s?wd=%E5%85%AC%E7%94%A8%E7%BB%8F%E8%B4%B9&tn=SE_PcZhidaonwhc_ngpagmjz&rsv_dl=gh_pc_zhidao)：是满足学校教育教学活动正常进行以及整个学校的正常运转而消耗的物力、人力所产生的费用，它和教育人员经费共同构成教育事业性经费。

(16)支付电子化改革：是以国库集中支付制度改革为统领，以现代网络信息技术为依托，以电子凭证安全支撑控件为核心，构建安全、便捷、高效的“电子支付安全支撑体系”，是国库集中支付制度在新形势下的发展与完善。

(17)内控制度：是单位内部建立的使各项业务活动互相联系、互相制约的一系列具有控制职能的措施、方法和规程。