

政府工作报告

——2016年11月25日在赫山区第五届人民代表大会第一次会议上

代区长 李劲松

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席同志提出意见。

回眸历程：阔步迈向全面小康

区四届政府履职的四年，是加压奋进的四年，是加快发展的四年。四年来，在上级党委、政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，我们紧紧围绕区第四届人民代表大会第一次会议确定的任务，带领全区人民，主动适应新常态，积极抢抓新机遇，沉着应对新挑战，推动区域经济社会稳健发展，书写了赫山全面小康社会建设的精彩篇章。

——过去四年，我们坚持目标引领，总体实力显著增强

始终以全面小康为总揽、以经济建设为中心，咬定目标，下定决心，持续发力，赫山的经济总量和发展质量同步跨越。

经济总量持续扩张。2016年，完成地区生产总值308亿元（预计数，下同），是2012年的1.49倍，年均增长10.3%；一般公共预算收入18.5亿元，是2012年的1.45倍，年均增长10.4%；

固定资产投资 340.2 亿元,是 2012 年的 2.38 倍,年均增长 24.5%;社会消费品零售总额 119.3 亿元,是 2012 年的 1.76 倍,年均增长 12.9%。金融机构存款余额 410 亿元、贷款余额 245 亿元。

发展质量持续提升。2016 年,三次产业结构比由 2012 年 15.0 : 50.0 : 35.0 优化为 11.9 : 43.6 : 44.5,三产业所占比重增加 9.5 个百分点,近年来首次超过二产业。城镇和农村居民人均可支配收入分别为 31000 元、15800 元,增速持续高于 GDP。万元 GDP 能耗明显下降。全面小康总体实现程度 96.5%,2015 年在全市率先成为全省首批全面建成小康社会达标县。

赫山影响持续扩大。获评全国粮食生产先进县、生猪调出大县、绿化模范县,获评全省县域经济先进县、加速推进新型工业化先进县、新农村建设先进县、安全生产先进单位、综治工作先进单位、计生工作优秀单位,成为省级慢性非传染性疾病综合防控示范区、计划生育基层群众自治示范区、药品安全示范区,连续三年在全市绩效考核中名列前茅,赫山的影响力不断提高。

——过去四年,我们坚持调转结合,产业发展势头强劲

持续推进发展方式转变、三次产业转型,加强产业培育,加速企业升级,赫山的工业更强、三产更活、农业更优。

新型工业提质增量。2016 年,规模企业发展到 225 家,较 2012 年净增 50 家;实现总产值 580 亿元,其中年产值过亿元企业 156 家。发展战略性新兴产业企业 18 家、高新技术企业 26 家,艾华集团、湘运集团等 4 家企业陆续上市,食品加工、装备制造成为百亿产业集群,衡龙新区、家居产业园、粮食产业园、中医

药产业园等特色园区稳步发展。龙岭工业集中区入园项目 220 个，建成投产企业 179 家，其中规模企业 111 家，成为全国低碳清洁园区、全省新型工业化产业示范基地、全区经济核心增长极。

第三产业提速增效。2016 年，三产业增加值 137.1 亿元，较上年增长 11.8%，增速明显高于 GDP 和二产业。发展规模以上服务企业 43 家、电子商务企业 50 家，万达、海洋城、顺德城、海吉星、万国荟等抢滩进驻。成功举办湖南省第三届家具博览会，茶业市场成为湖南省商贸旅游示范点，金融、物流、房地产、餐饮住宿、休闲旅游等行业健康发展，商品市场繁荣活跃，全市商业核心地位得到进一步巩固。

现代农业提档增色。年播种粮食 120 万亩左右、出栏生猪 100 万头以上。发展新型农业经营主体 8276 个，认证“三品一标”^{〔1〕}农产品 153 个。水稻生产集中育秧、绿色防控、“四双”^{〔2〕}攻关、“九代”“九化”^{〔3〕}亮点纷呈，年产粮突破 10 亿斤，综合机械化率达 76.6%。建设高标准农田 12 万亩，实施农业综合开发 5.5 万亩、国土综合整治 10.2 万亩，现代农业改革发展示范区建设正式启动，农业生产效益和产业化、集约化水平显著提高。

——过去四年，我们坚持建管并重，城乡面貌大为改观

突出规划全域覆盖、建设统筹推进、管理协调联动，持续推进基础建设和环境整治，城乡品质大幅提升。

建设力度不断加大。大力实施城市道路、背街小巷、农贸市场和城中村提质改造，稳步推进资江风貌带、污水处理厂、集中居住区建设。着力打造特色城镇，综合承载能力和公共服务水平

不断提升，兰溪、沧水铺、衡龙桥跻身全国重点镇，兰溪模式全市推广，“一点四线”^{〔4〕}城镇发展格局基本形成，城镇化率达66.2%。治理河道115.2公里，除险加固水库90座，更新改造泵站等水利设施1930处，解决38.7万人的农村安全饮水问题。建成农村通畅公路196.1公里、通组连户公路390公里、安保工程195公里，改造危桥30座。完成230个村级电网改造和99项城网工程。新增管输天然气用户1.7万户。

管理机制不断健全。成功创建国家卫生城市、国家森林城市，扎实推进“五城同创”^{〔5〕}工作。完成第三轮乡镇总体规划修编，城乡规划实现全覆盖，村庄规划覆盖率60%以上。以奖代投6700万元，扎实推进城镇创卫工作，八字哨、沧水铺、新市渡成为省级卫生镇。储备土地2081亩、出让3731亩，城镇经营理念逐步形成。整合乡镇国土规划建设环保职能，健全乡镇规划例会制度，村民建房逐步规范。理顺城镇管理体制，组建规划执法应急队伍，累计拆除违建11.93万平方米，新发违建有效遏制。健全治超长效机制，查处超载超限车辆8864台次。

人居环境不断向好。“一江三路”^{〔6〕}“三河流域”^{〔7〕}“六大专项”整治^{〔8〕}强力推进。关停双强化工等重度污染企业20家、汞法提金企业80家、竹凉席生产企业358家，主要污染物排放有效控制。大力实施农村清洁、河湖保洁工程，新建农村户用沼气池3112口，农村改厕5137座。营造林15.8万亩，森林覆盖率34.3%。创建国家级、省级生态乡镇6个，建成省级美丽乡村示范村4个，“一线一片”^{〔9〕}美丽乡村成为靓丽风景。

——过去四年，我们坚持敢作善为，发展活力竞相释放

依靠改革创新驱动、开放融合促动、项目投资拉动，凭借敢为的勇气和善成的魄力，赫山发展活力不断迸发。

改革创新稳步推进。政府机构改革、乡镇区划调整、机关事业单位养老保险制度改革等任务圆满完成，财税、文化、医药卫生和投融资管理等体制改革全面实施，国企改革扫尾工作扎实推进。新型城镇化、青少年校园足球等9项国家级、省级改革试点走在前列。研发投入持续增加，创新能力不断增强，94项科技成果通过省市鉴定，专利授权850件。出台鼓励创新创业优惠政策，举办全市首届中小微企业融资峰会，成功创建省级创业型城市，龙岭工业集中区成为全省首批中小企业创业基地。

开放带动成效明显。组建专业招商队伍，强化考核奖惩激励，着力发展开放型经济，累计签约项目241个，引进市域外资金形成固定资产291.2亿元。培育外贸企业43家，进出口总额累计达7.7亿美元，对外投资实现突破。银城大道、新河大道、319国道多点对接长沙的对外大开放格局已经形成。实施人才强区战略，面向省内外引进了一批高学历、高层次人才。

重点项目加速实施。每年精心选择100个左右重点项目，创新管理机制，持续开展征地拆迁攻坚行动，益娄、益马高速和中以科技等项目扎实推进，绕城高速、石长复线、津湘药业、吉祥家纺等项目陆续建成。累计报批土地9507亩，保障了重点项目用地需求。累计争取上级各类项目资金69.6亿元，区城投、龙岭投两大平台融资规模不断扩大，有效破解了资金瓶颈。

——过去四年，我们坚持和谐共进，发展成果全面共享

牢固树立共享发展理念，以实施重点民生实事项目为抓手，主要财力投向民生领域，干成了一批惠及人民群众的实事。

社会保障日趋完善。急难救助 1.39 万人次，扶助脱贫 2.25 万人，城乡低保、农村五保惠及 18.6 万人次，五大社会保险参保 480.9 万人次。改扩（新）建乡镇敬老院 13 所，改造棚户区 1.26 万户、农村危房 6350 户，实施地灾搬迁避让 245 户，建成公租房、廉租房 4728 套，发放租赁补贴 1.9 万户。银东社区先后获评全国社会工作服务示范社区、十大民生示范工程。就业服务体系基本形成，“零就业”家庭动态清零。覆盖城乡的社会保障和救助体系逐步健全、水平持续提高，群众获得感明显增强。

社会事业全面进步。创建义务教育合格学校 65 所，新（改）建公办幼儿园 12 所，城区学校“两扩六建”^{〔10〕}新增学位 8550 个，教育资源不断优化，教育质量全市领先，两项督导评估全省优秀，被认定为教育强县。八字哨、泉交河等乡镇卫生院整体搬迁，医疗基础设施不断完善，基本公共卫生和计生服务水平显著提高，基本药物制度全面推开。食品药品监管体制加快理顺、体系逐步健全。第三次经济普查工作圆满完成。农村广播“村村响”工程全面实施，家庭宽带和有线电视入户率持续提高，移动 4G 网络全覆盖。文体公共设施不断完善，文化精品力作不断涌现，多次在省级综合性文体活动中取得优异成绩。

社会大局保持稳定。深化平安赫山创建，强化社会稳定风险评估，创新社会矛盾纠纷化解和应急管理机制，完善基层社会治

理体系和网格化管理模式，依法打击违法犯罪行为，构建了立体化社会治安防控体系，公众安全感不断增强。严格落实安全生产责任制，持续加强隐患排查整治，安全生产形势平稳。深入开展“三访三化”^{〔11〕}“一进二访”^{〔12〕}活动，着力解决群众反映强烈的重点热点难点问题，社会大局和谐稳定。

——过去四年，我们坚持自身建设，行政效能稳步提高

始终注重自身建设，积极为区域发展营造良好环境，政府的服务意识、管理水平和办事效率不断提高。

民主法治逐步深化。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，定期向人大及其常委会报告工作，向政协通报情况，虚心听取各方面意见。认真办理人大代表建议310件、政协委员提案261件。行政决策等制度体系不断完善，行政复议等监督措施严格落实，行政执法能力和水平明显提高，政府合同管理经验在全省推广，法治政府建设稳居省、市先进行列。“六五”普法成效明显，法治赫山深入人心。

服务方式逐步优化。区长热线服务平台不断完善，群众诉求表达更加便捷。认真落实权力、责任、收费“三张清单”制度，全面实施行政审批和商事制度改革。电子政务外网平台不断拓展，“互联网+政务服务”推广应用，延伸覆盖到所有行政村。政务服务能力不断增强，服务效率明显提升。

队伍管理逐步强化。深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，持续强化绩效考核和作风建设，形成了干事创业的浓厚氛围。全面落实党风廉

政建设责任制和审计监督职能，大力开展“雁过拔毛”式腐败问题和“纠‘四风’治陋习”专项整治，反腐倡廉正能量不断释放。

过去四年，工商联、共青团、残疾人、人民武装、妇女儿童、民族宗教、机关事务、外事侨务、红十字会、住房公积金等事业取得新成效，工会、老干、档案、对台、科协、供销、质监、消防、气象、移民、广电、邮政等工作取得新进展。

各位代表，过去四年我们经历了多重考验，克服了下行压力，实现了经济稳步发展、民生持续改善、社会和谐稳定。特别是 2016 年，我们不畏艰险、众志成城，成功抵御历史罕见特大洪灾，投入 3.2 亿元，实施了一批交通、电力、水利等项目，灾后恢复加速推进；全力推进脱贫攻坚，即将完成易地搬迁 166 户、脱贫 9325 人；聚力发展实体经济，企业帮扶常态化、广覆盖，新增市场主体 4039 个，净增规模企业 16 家；强力推进项目建设，新签约电道科技等项目 50 个、新开工益橡配件等项目 35 个，新投产泰和中药等项目 40 个，引进市域外资金形成固定资产 80 亿元。104 个重点项目完成投资 100 亿元，园区“135”工程^[13]和两型示范片区建设全面实施，衡龙新区成为融入发展的前沿阵地，银城大道成为对外开放的靓丽名片；全面启动洞庭湖生态经济区水环境综合治理，大力实施畜禽水产养殖污染治理试点县项目，来仪湖国家湿地公园完成规划；投入 8300 万元，打造村民服务中心，硬件设施、服务体系、制度体系和“益村”平台^[14]建设同步推进，为民服务“最后一公里”更加通畅；创新社会治理，发展社会事业，加强社会保障，区域经济社会发展实现了“十三五”的

良好开局。

成绩的取得，靠的是上级党委、政府和区委的坚强领导，靠的是区人大、区政协的鼎力支持，靠的是历届政府的励精图治，靠的是全区人民的团结奋斗，靠的是人大代表、政协委员、离退休老干部和社会各界人士的和衷共济。在此，我代表区人民政府，向辛勤耕耘在各条战线上的全区人民和驻区各单位、武警、消防官兵，向所有关心、支持、参与赫山发展和改革的同志们、朋友们，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

成绩令人欣慰，历程饱含艰辛，实践启示我们：**发展始终是第一要务**。我们直面发展新问题，践行发展新理念，凝心聚力谋发展，齐心协力促发展，充分挖掘了赫山的潜力，区域经济量增质更优。**项目始终是第一抓手**。我们扭住项目这个牛鼻子，精心策划包装，主动上争外引，强化调度考核，加快开工建设，项目投资有效带动了区域发展。**特色始终是第一路径**。我们充分发挥赫山自身优势，科学谋划，精准发力，致力打造特色片区、特色园区和特色城镇，努力探索了一条特色发展之路。**为民始终是第一追求**。我们坚持民生优先，顺应人民群众对美好生活的向往，把增强群众幸福感贯穿改革发展全过程，凝聚了最广泛的智慧和力量。**实干始终是第一法宝**。我们坚持实干兴区，自觉践行严实作风，务实谋事，踏实干事，一路攻坚克难、爬坡过坎，才有了当前较为难得的良好局面。

各位代表，在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，前进道路上还面临不少困难和问题，主要表现为：**一是经济总量不大**，

产业结构不优、特色不鲜明，转方式、调结构压力较大，现代产业体系构建任重道远。**二是**城乡基础设施投入欠账较多，抗灾能力不强，特别是城镇管理不细、品位不高，农村公共服务供给不足。**三是**社会矛盾诱发因素较多，维护稳定任务繁重；群众诉求日趋多元，民生保障任务艰巨。**四是**政府自身建设有待进一步加强，行政效能有待进一步提高，发展环境有待进一步改善。对此，我们将坚持问题导向，采取有效措施，切实加以解决。

展望未来：奋力进军全省 20 强

未来五年，是赫山发展大跨越、实力大提升的重要机遇期。放眼全国，中央实施“一带一路”、长江经济带等发展战略，强力推进供给侧结构性改革，经济发展基本面将保持长期向好；纵观全省，长株潭两型社会试验区、湘江新区和洞庭湖生态经济区建设纵深推进，释放多重红利；着眼全市，大益阳城市圈和东接东进两大战略全面实施，为我区拓展开放发展空间提供强力支撑；审视赫山，我区已进入经济扩量提质关键期、区域融合发展黄金期、基础设施建设跃升期、发展动力活力迸发期，机遇更好、基础更实、期盼更高。我们务必顺势而为、乘势而上，立足新起点，争创新优势，推动新跨越，努力创造无愧于历史、无愧于时代、无愧于人民的优秀业绩！

今后五年政府工作的指导思想：深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持以“四个全面”战略布局为统揽，牢固树立五大发展理念，全面落实省委第十一次、市委第六次和区委第五

次党代会精神，突出加快发展第一要务，紧扣“建设五区两基地^[15]、进军全省20强”两大目标，实施“融入发展、特色发展、绿色发展”三大战略，主攻“园区扩容、交通跨越、产业升级、城乡提质”四大重点，干在实处，走在前列，加快建设更加美丽、富饶、幸福新赫山。

今后五年的奋斗目标：确保主要经济指标增速高于全市平均水平，力争到2021年，地区生产总值达500亿元以上，固定资产投资达800亿元以上，一般公共预算收入达30亿元以上，社会消费品零售总额达200亿元以上，城乡居民人均可支配收入达36800元以上。

——未来五年，我们将突出创新创业，建设实力更强的赫山。

深入推进大众创业、万众创新，以改革激活资金、土地、科技、人才等资源要素，让要素向园区聚集，把衡龙新区建设成为产业新城，把龙岭工业集中区打造成千亿级园区，形成医药、电子等6个百亿产业集群，成为引领全市的新型工业化示范区。强化农业基础地位，建成绿色高效的现代农业改革发展示范区。加快发展现代服务业，建成具有强大辐射力的现代商贸物流基地。

——未来五年，我们将突出开放融合，建设活力更足的赫山。

优化区内“半小时交通圈”，全方位构建包括国省干线、高速公路、高速铁路、千吨级航道在内的现代交通立体网。主动融入洞庭湖生态经济区，与益阳高新区、资阳、桃江、沅江一体发展，率先建成代表益阳水平的大益阳城市圈核心区；加快东接东进，积极推动赫山-宁乡-望城大区域合作，不断深化经贸、科技、教

育、卫生、计生、文化、体育等领域对外交流，建成带动全市融入长株潭的东接东进引领区，赫山的知名度、美誉度、开放度大幅提升，吸纳力、辐射力、带动力极大增强。

——未来五年，我们将突出统筹协调，建设城乡更美的赫山。

全面改善生态环境，走精致化、差异化、可持续的新型城乡建设之路，构建山清水秀、天朗地净的生活环境，让城镇融入大自然，让乡村拥抱城市。坚持高标准创建，不断提升城市品位、宜居品质和文明程度；坚持大手笔投入，建设一批国家级特色小镇；坚持高起点谋划，建成一批环境优、生活美、风尚新的美丽乡村。将赫山建设成为具有鲜明地域特色的新型城镇化样板区、生态环保的全域旅游休闲基地。

——未来五年，我们将突出共建共享，建设幸福更多的赫山。

坚决打赢脱贫攻坚战，千方百计解决就业、收入、住房、医疗、教育、养老、文化、公共交通等民生问题。营造更加公平正义的法治环境，建立更加人本的现代化服务体系，让改革成果更多地惠及于民，让幸福指数跑赢 GDP 增速，让人民群众有更多的获得感和幸福感，过上更加体面的生活，在全市率先建成更高水平的全面小康社会。

砥砺前行：加快谱写赫山发展新篇章

2017 年是新一届政府的开局之年，是建设“五区两基地”的奋进之年，是脱贫攻坚的关键之年，我们将在加快发展中彰显赫山作为，在率先发展中体现赫山担当，争当全市发展的领头雁、

改革的排头兵、建设的主战场、对接长沙的桥头堡，推动经济社会又好又快发展。

全区经济社会发展的主要预期目标：地区生产总值增长 9.5% 以上，一般公共预算收入增长 8% 以上，固定资产投资增长 20% 以上，规模工业增加值增长 7% 以上，社会消费品零售总额增长 12% 以上，城乡居民人均可支配收入增长 10% 以上。

围绕上述目标，我们将着力抓好六项工作：

——注重产业升级，在提升发展动能上聚力突破

突出园区建设，打造能量更大的新型工业。坚持新型工业化第一推动力不动摇，新增规模工业企业 15 家，完成规模工业总产值 620 亿元，增长 7% 以上。**打造实力园区。**围绕“千亿园区、百亿产业”目标，持续加力“一园带多区”，推动园区向特色鲜明、集约高效、产城融合方向发展，力争园区产值突破 350 亿元，新引进重大工业项目 20 个以上。理顺管理体制，优化产业布局，创新考核体系，赋予园区更多自主权限。提质改造蓉园路、凤山路、学府路和迎宾路，新建梨园路，拉通月潭路、团山路和永福路，铺设主干道电力线路，新建标准化厂房 20 万平方米，建好长坡、清溪、沙河、龙桥等安置基地。加快构建衡龙新区“三纵六横”^{〔16〕}路网体系，建成污水处理厂、11 万伏变电站、垃圾中转站、自来水加压站等重点配套工程，不断增强园区承载功能，致力将衡龙新区与龙岭工业集中区打造成全区工业的“双引擎”。**壮大产业集群。**以汉森制药、艾华集团、华翔翔能、管子包装、风河竹木、振乔家纺、世林食品等骨干企业和重点项目为依托，

全力建好中医药产业园、电子产业园、粮食产业园、家居产业园、纺织产业园、循环经济工业园等特色园区，引导产业集群发展，推动产业迈向中高端，力争电子产业跻身百亿集群行列。**深化企业帮扶。**持续开展大帮扶，打好助力企业发展“组合拳”。积极争取上级产业引导资金，为企业争取项目资金 4000 万元以上；投入工业技改资金 128 亿元，改造升级传统产业；实施“互联网+工业”行动，培育“互联网+”新模式企业 2 家、两化融合贯标^[17]企业 40 家以上；开展“春风行动”^[18]，解决企业用工 5000 名以上。

突出多点支撑，打造档次更高的特色三产。加快现代服务业提速发展，推动三产业提档升级，大幅提高第三产业对经济发展的贡献率。**提质发展商贸物流业。**充分发挥地处主城区优势，依托万达、海洋城、新都汇、步步高、雄森国际等大型城市商业体，加快形成万海^[19]、桥南、赫山庙、桃花仑等黄金商圈；依托顺德城、海吉星、茶业市场、汽车 4S 店等实体，引进上下游配套产业，新增 5 家限额以上商贸企业，做大做强专业市场，力争建成 1-2 个“十亿级”现代物流产业集聚基地。**持续发展现代旅游业。**全面推进国家历史文化名城创建，充分挖掘名人文化、佛教文化、红色文化资源，重点打造官保第、胡林翼故居、羊舞岭古窑、碧云峰景区、益阳（金家堤）党史馆、会龙山佛教公园、谷城文化特色产业园等精品景点，抓好苦竹湖、黄杆湖、盛世莲子等乡村生态休闲旅游示范点建设。实现旅游综合收入 27 亿元，增长 16%以上。**积极发展房地产业。**加快旧城区改造步伐，完善

公共服务配套，打造高品质楼盘。大力倡导集中居住，着力引进有实力的开发商，加快激活乡镇房地产业发展。打通商品房、安置房连接通道，加大货币安置力度，多措并举消化库存商品房。规范房地产市场管理，促进房地产业健康发展。**大力培育新兴服务业。**强化政策支持，积极发展电子商务、健康养老、文化创意、融资租赁、外包服务等新兴业态。深化与 58 同城“益村”平台合作，支持品尚、黑美人等成为湖南省电子商务示范型企业，新增规模电子商务企业 6 家以上。加快汉森健康产业园、工艺美术创意设计产业园建设，全力引进 1-2 家信托投资、融资租赁等金融主体。

突出示范引领，打造实力更强的现代农业。以国家现代农业改革发展示范区建设为契机，加快转变农业发展方式，创新农业体制机制，推动一二三产融合发展，不断提升现代农业竞争力。**加快现代农业示范区建设。**整合资金、创新路径，重点实施示范区形象入口建设、新河沿线房屋提质改造、泉交河镇区及美丽乡村建设、来仪湖国家湿地公园建设、烂泥湖纪念馆及新河电排景观改造等五大工程。**提高农业特色产业水平。**巩固全国粮食生产先进县地位，播种粮食 120 万亩以上。推广循环养殖技术，继续争取生猪调出大县奖励。大力发展特种水产、精品果蔬、花卉苗木、农产品加工等特色产业，引导优势产业组团发展，加快打造农业示范园。**加速农业标准化进程。**建成高标准农田 6 万亩，持续提升农业机械化水平，加快创建国家农产品质量安全示范县（区），新增“三品一标”农产品 50 个，打造一批农产品知名

品牌。**大力培育新型经营主体。**推进农村土地“三权分置”^{〔20〕}，加快土地有序流转，新增流转面积 2.5 万亩以上。推动新型经营主体蓬勃发展，新增专业合作社 150 家、家庭农场 100 家，申报市级农业产业化龙头企业 8 家、省级五星级休闲农庄 5 家。**推进农产品流通体系建设。**依托兰溪粮食市场等载体，加快培育农产品交易平台，推进农超对接、基地直营、网上直销，推广线上交易、线下配送的“互联网+农业”营销模式，推动农产品走向市场。

——注重项目牵引，在提升发展支撑上聚力突破

精准发力招商引资。围绕中医药、新材料、新能源、装备制造、电子信息、食品加工等主导产业，谋划和包装一批特色鲜明的重大项目。立足招大、招群、招特，坚持产业招商、以商招商、专业招商、委托招商等多方式并举，大力引进国内外 500 强和行业龙头企业。严格落实目标管理，强化督查调度、分类考核、奖惩兑现，切实提升招商实效，力争引进内外资 88 亿元、项目 40 个以上，其中 5 亿元以上项目 5 个以上。

强力推进项目建设。坚持“五个一”机制^{〔21〕}，实行清单式管理，完成重点项目投资 100 亿元以上。**深化交通建设大会战。**全力支持益娄、益马、宁韶、平益、长益复线等高速公路加快建设。以“519”行动^{〔22〕}为契机，完成三姑桥至西林港提质改造、梓山东路改扩建工程，力争欧牌线、泉泥线建成通车，开建衡鸾线、来仪湖大道、谢林港至桃江石洞等公路，扎实做好邓新线、菁华铺至益阳、泥江口至南坝、三姑桥至四门闸开建的前期工作。

完成安保工程 47 公里，拓宽窄路 59 公里，改造危桥 9 座。**实施水利建设大攻坚。**投入 3.8 亿元用于水利建设。完成内湖渍堤灌浆 37 公里、堤面硬化 128 公里，完成六十里长冲河、镜明河、张芦渠河道综合治理，全面疏浚沟渠 49 条 159 公里，实施大路坪节制闸除险加固、新河灌区续建配套与节水改造工程，启动鹿角湖、奎星塔泵站建设，更新改造中小型泵站 69 处，除险加固山塘河坝 582 处。新增农村安全饮水人口 1 万人以上，力争开户率达 90%。**促进产业项目大提速。**发挥重大产业项目支撑作用，力促中润国盈、口味王槟榔城、天津飞人通用航空等 32 个重点项目新开工，力争海吉星、万达广场等 22 个重点项目新投产。

优化升级要素保障。强化用地保障。坚持“三级联动、包片负责”“阳光拆迁”等制度，实行先安置后拆迁，强力开展征拆攻坚，全面清理闲置土地，加大报批力度，批回土地 4000 亩以上。**强化资金保障。**紧跟投资政策导向，立项争资 23 亿元以上；拓展多元融资渠道，完成平台融资 50 亿元以上；落实支持政策，力促 2 家企业在新三板挂牌上市。**强化人才保障。**坚持内培与外引并重，开辟高层次人才引进“绿色通道”，制定并落实激励措施，大力引进一批管理型、技术型专业人才，构建人才队伍梯次体系。**强化环境保障。**着力优化政务服务环境、企业生产环境和项目施工环境，大力开展专项整治行动，确保重点项目建设顺利推进。

——注重改革驱动，在提升发展活力上聚力突破

深化重点领域改革。以经济体制改革为重点，以供给侧结构

性改革为主线，推动各项改革扎实落地。**深化财税体制改革。**加大财政预决算公开力度，完善全口径预算管理体系。理顺区级与乡镇、街道、园区财政管理体制，深化乡镇国库集中支付制度改革，完善乡镇基本财力和村（社区）运转经费保障机制。落实营改增改革要求，推进国地税深度融合，健全税收征管体系。**深化投融资体制改革。**组建区城投集团，力争 2018 年在新三板挂牌上市；大力推广 PPP 模式，加快实施乡镇污水处理厂、衡龙新区区域基础设施开发等项目；筹建产业发展基金；推进政府购买服务。**深化农业农村改革。**全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作，加快供销合作社综合改革步伐，继续深化不动产登记制度改革。**深化商事制度改革。**巩固改革成果，全面落实“五证合一、一照一码”^{〔23〕}制度，不断激发市场活力。**深化其他领域改革。**推进医药卫生体制综合改革，加快城市公立医院改革步伐，加大司法体制改革保障与支持力度，着力在社区建设、新型养老服务模式改革等方面打造亮点。

提升开放融入水平。主动融入“一带一路”和长江经济带建设，全面实施大益阳城市圈和东接东进战略，加快实现与长株潭地区的全方位对接，构建深层次、多领域的对外开放新格局。通过开办经济论坛、设立园区合作基地等方式，完善区域交流合作机制。依托龙源纺织、凯特密欧、万国荟等平台，积极拓展对外贸易，完成外贸进出口总额 2 亿美元以上。

构建创新创业格局。鼓励企业加大科研投入和产品研发力度，引进高等院校、科研院所在我区设立研发机构，建成创新创

业基地 2 个，申报省、市工程技术研究中心 3 个、国家专利 300 项，新增高新技术企业 4 家。落实创新创业扶持政策，设立 500 万元专项资金，发放小额创业担保贷款 5000 万元以上。实施创客^[24]培育行动计划，培育创新创业者 4000 名以上。

——注重城乡统筹，在提升发展品质上聚力突破

坚持特色引领。以全域规划为指导、城镇特质为基础、改革创新为动力、四化同步为路径，不断优化城镇空间布局。抓好沧水铺休闲旅游镇、衡龙桥产城融合示范镇、兰溪水乡古镇、泉交河文化名镇、八字哨生态旅游镇、泥江口工贸旅游镇、新市渡和岳家桥山乡新镇、欧江岔和美湖乡、笔架山灵秀之乡等特色城镇建设，力争建成 1 个国家级特色小镇，每个乡镇打造 1-2 个城镇建设亮点，推动城镇化率达 66.5% 以上。

提升城镇品质。突出规划先行。进一步修订和完善城镇控制性详规和修建性详规，建立科学合理的城镇、村庄体系。充分发挥乡镇规划委员会、国土规划建设环保所作用，严格规范村民建房。**加力城镇建设。**落实城镇建设“三年行动计划”^[25]，区城投每年投入 1 亿元支持新型城镇化建设。坚持城镇扩容提质与完善功能并举，力争建成剧院路、沿河路、曾士峨大道和益阳大道西延线，加快实施城区主干道智能交通改造，全面推进“一馆两中心”^[26]建设。加快电网建设步伐，新（改）建 10 千伏线路 5 条，完成 97 个行政村农网改造。落实“气化湖南”^[27]部署，大力实施农村“通气”工程。**优化城镇管理。**巩固国家卫生城市创建成果，以争创全国文明城市为抓手，继续深化“六大专项”整

治，强化区乡联动、共建共管，提升城镇管理水平。重点抓好主要道路沿线和项目区查违控违拆违，坚决杜绝违建发生；启动城市数字监控平台建设，组建乡镇城管队伍，加大执法力度，推进环境卫生、市容市貌、交通秩序和市政设施管理智能化、网格化、精细化。

建设美丽乡村。健全美丽乡村规划、建设、投入、管理和推进机制，把美丽乡村建设与精准扶贫、乡村旅游、农村清洁工程、现代农业改革发展示范区建设紧密结合起来，全面建成碧云峰、奎星村等2个以上省级美丽乡村示范村。各乡镇启动1-2个美丽乡村创建，通过以点连线、以线带面推动全域提升，争创全市美丽乡村样板区和全省美丽乡村示范区。

——注重两型创建，在提升发展潜力上聚力突破

推进生态建设。加强湿地、耕地、森林、水体的生态修复，完成岳家桥、沧水铺、龙光桥等重点区域的损毁山体修复和交通主干道沿线裸露山地的绿化任务，营造林4万亩。依托来仪湖国家湿地公园建设，保护好东湖、鹿角湖、白瀕湖、苦竹湖等生态敏感区。全力支持资江风貌带和梓山湖生态公园建设，加快打造新河生态经济走廊。

强化综合治理。启动第二次污染源普查，推进农业面源、工业源和生活源污染防治。深入开展洞庭湖水环境综合治理“五大专项”行动^[28]，加速实施“三河”流域综合治理及河湖连通工程。持续抓好畜禽水产养殖污染和重金属污染治理，加快建成病死动物无害化处理中心和有机肥厂。整治和关闭一批高能耗、高

污染企业。

发展绿色经济。树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，加快发展循环经济、低碳经济、生态经济，确保万元规模工业增加值能耗下降 5%。大力推广清洁能源，重点培育楠竹、油茶、珍稀苗木、森林康养等产业，力争创建两型示范单位 4 个、省级循环经济试点示范企业 2 家以上。

——注重民生优先，在提升发展成效上聚力突破

扎实开展精准扶贫。继续实施脱贫攻坚“六个一批”^{〔29〕}“六大建设”^{〔30〕}行动，完成易地扶贫搬迁 517 人，确保 14259 人脱贫、18 个贫困村摘帽。切实抓好产业扶贫，围绕水稻、生猪、蔬菜等传统富民产业，构建“一村一品”^{〔31〕}特色扶贫产业体系，发放扶贫小额信贷 6000 万元。抓好八字哨民主村、沧水铺碧云峰村、龙光桥锣鼓村等乡村旅游扶贫重点村建设。整合各类资金 4 亿元，开展贫困村水、电、路、讯等基础设施集中攻坚。

持续提升民生质量。统筹推进重点民生实事，力保 70% 以上的财力投向民生。重建冲毁桥梁 18 座、维修加固 151 座，恢复损毁农村公路 87 公里，全面完成灾毁基础设施恢复建设任务。积极促进就业，完成各类职业培训 6200 人以上，城镇登记失业率控制在 4% 以内。扩大社会保险覆盖面，确保社保基金运行安全。完善社会救助体系，抓实救急难工作，同步提高城乡贫困群众的保障水平。改造棚户户区 6000 户、农村危房 1000 户，完成地灾搬迁避让 180 户。积极推进光纤到户建设，农村宽带网络家庭普及率达 70%，有线电视网络覆盖率达 80%。

统筹发展社会事业。新建赫山三小，完成沧水铺花亭子学校扩建，启动龙光桥中学扩建，整体搬迁八字哨谷林学校，建成 3 所农村公办中心幼儿园和 25 所标准化学校，加强教师队伍建设，促进教育均衡发展。加快发展医药卫生事业，启动建设区妇幼保健计生服务中心，改（扩）建区中医医院和笔架山等乡镇卫生院（站）。坚持计划生育“三个不变”，全面落实二孩政策，持续提升服务水平，保持全省优秀单位行列。积极发展养老服务业，新增床位 400 张以上。全面完成村级综合性文化服务中心建设，免费开放公益性文化场馆，组织开展大众运动会、三湘读书月等活动。完成第二次全国地名普查工作。支持国防、工会、老干、青年、妇女、儿童、档案、科协、气象、广电、移民等事业全面发展。

推进社会治理创新。深入开展社会治安综合治理，重拳打击各类违法犯罪行为，持续提升公众安全感。完善社会矛盾排查预警和多元化解机制，推进信访法治化，切实做好信访维稳工作。加强诚信体系建设，优化金融生态环境，有效防控信贷风险。全面履行监管职责，争创食品安全示范区。持续整顿和规范道路运输市场，大力推进治超工作常态化。加强基层监管能力建设，实施最严格的安全生产责任制，强化大宣传、大培训、大排查、大整治，坚决遏制较大以上安全事故，争创湖南省安全生产示范区。

不忘初心：全面彰显现代政府新形象

发展的压力、竞争的态势、人民的期盼，赋予我们新的历史

使命，必须不断加强政府自身建设，务实担当、善作善成，全力打造“责任、创新、法治、服务、廉洁”政府，不负党和人民的重托。

——**尽心履职，建设责任政府。**进一步理顺政府职能，做到有权必有责、权责相统一。提高政府工作执行力，推动重大决策、重要工作、重点项目落实，确保政令畅通。强化绩效考核及奖惩机制运用，开展“书记、局长大讲坛”和“狮子型干部、狮子型团队”创评活动，让实干成为政府的作风导向，让担当成为干部的自觉追求。加强政务督查和效能监察，坚决治理懒政怠政行为，让“失责必问、问责必严”成为常态。

——**敢为人先，建设创新政府。**学习借鉴先进地区的发展新理念、改革新举措、管理新机制，进一步解放思想、开拓视野、推动工作。在全市率先建立党员干部干事创业容错纠错机制，鼓励改革创新，着力破解融资、招商、征拆、维稳等难题。强化互联网思维，广泛运用“互联网+政务服务”模式，完善电子政务平台。创新行政管理体制，注重简政放权、放管结合、优化服务，用政府权力的减法换取市场活力的加法，为打造创新驱动型经济夯实基础。

——**依法行政，建设法治政府。**全面落实《法治政府建设实施纲要》，坚持“法定职责必须为、法无授权不可为”，把政府工作全面纳入法治轨道。加强规范性文件备案审查，严格执行“三重一大”^{〔32〕}集体决策和“三不一末位”^{〔33〕}等制度，健全重大决策合法性审查、责任追究倒查机制。自觉接受区人大的法律监督

和工作监督，重大事项提请区人大及其常委会决定，严格落实其决议决定及专项审议意见，认真办理人大代表建议。主动接受区政协的民主监督，广泛开展政治协商，扎实办理政协委员提案。强化执法队伍和执法平台建设，规范行政执法行为，加强行政复议和行政应诉工作。深入开展“七五”普法，引导全社会尊法守法用法。

——**勤政为民，建设服务政府。**提升行政效能，加强社会管理，优化公共服务，建立健全以人民满意为取向的政府业绩评价体系。认真办好区长热线、区长信箱，统筹协调各种利益关系，着力解决征地拆迁、住房保障、食品药品、环境保护、安全生产等方面的突出问题，维护人民群众合法权益。坚持关注基层、重视基层，为基层一线营造更优的工作环境。提升区乡政务中心、村（社区）服务中心等平台建设水平，构建更加高效、便捷的服务体系。

——**正风肃纪，建设廉洁政府。**深入学习和贯彻落实“四条例两准则”^{〔34〕}，始终把纪律和规矩挺在前面。巩固“三严三实”“两学一做”活动成果，实现作风建设常态长效。充分发挥纪检监察、审计监督、财政监管等职能，强化对土地出让、政府采购、工程招投标、政府投资项目和公共资源交易等重点领域、关键环节的有效监督。全面推进政务公开，让权力在阳光下运行。坚持厉行节约，确保“三公”经费^{〔35〕}和财政供养人员只减不增。严肃查处各类违法违纪案件，营造干部清正、政府清廉、政治清明的良好环境。

各位代表，蓝图催人奋进，前景无限光明。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的大力支持下，紧紧团结依靠全区人民，夙夜在公，勤勉奋进，用实干成就梦想，用奋斗铸就辉煌，加快打造“五区两基地”、进军全省 20 强，为建设更加美丽、富饶、幸福的新赫山而努力奋斗！

注释：

(1) **三品一标：**即无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

(2) **四双：**即双季双超级稻双机插双过 600 公斤。

(3) **九代、九化：**“九代”即提供水稻生产的代育、代耕、代插、代管、代防、代收、代烘、代销、代储服务；“九化”即专业化服务、区域化布局、集团化结盟、多元化解难、机械化作业、标准化操作、契约化约束、数字化管控、规模化推进。

(4) **一点四线：**即以中心城区为核心，以银城大道、308 省道、新河大道（宁朱线）、益灰线为四轴的城镇发展格局。

(5) **五城同创：**即创建全国文明城市、国家交通模范管理城市、国家环保模范城市、国家园林城市和国家历史文化名城。

(6) **一江三路：**市级层面指资江、益沅路、益桃路和银城大道；区级层面指资江、银城大道、319 国道和 308 省道。

(7) **三河流域：**即志溪河、兰溪河、新河流域。

(8) **“六大专项”整治：**即违法建设大拆除、户外广告大治理、建筑垃圾运输大规范、绿化亮化大提质、停车秩序大整顿、道路设施大清洗。

(9) **一线一片：**即新河沿线的美丽乡村片区。

(10) **两扩六建：**即扩建海棠学校（初中）和梓山苑小学，新建海棠学校（小学）、梓山湖学校、碧桂园学校、迎宾小学、龙洲小学和丁香小学。

(11) **三访三化：**即领导接访实效化、干部下访规范化、党员走访常态化。

(12) **一进二访：**即进村入户、访困问需、访贫问计。

(13) **“135”工程：**即我省集中两年时间（2015-2016），重点扶持 100 个创新

创业园区，重点建设 3000 万平方米以上的标准化厂房，重点引进 5000 家以上创新创业企业。

(14) **“益村”平台**：即益阳市为实施“互联网+农村”战略，与 58 农服公司全面合作，将全市 1184 个村民服务中心打造成集党务服务、村务服务、政务服务和社会服务于一体的村级综合信息服务平台。

(15) **五区两基地**：即将赫山建成带动全市融入长株潭的东接东进引领区，代表益阳水平的大益阳城市圈核心区，引领全市的新型工业化示范区，具有鲜明地域特色的新型城镇化样板区，绿色高效的现代农业改革发展示范区，生态环保的全域旅游休闲基地，具有强大辐射力的现代商贸物流基地。

(16) **三纵六横**：即工业园区的路网骨架，其中“三纵”指工业西路、银城大道和工业东路；“六横”指工业路、工业一路、工业二路、幸福路、文明路、文化路。

(17) **贯标**：即贯彻国家质量管理体系标准。

(18) **春风行动**：即由人社部门发起、专门为进城农民工提供就业服务，内容包括为农民工提供就业机会、保障农民工的合法权益以及整顿劳动力中介机构等。

(19) **万海**：即以万达、海洋城为核心的商业圈。

(20) **三权分置**：即在坚持农村土地集体所有的前提下，促使承包权和经营权分离，形成所有权、承包权、经营权三权分设和经营权流转的格局。

(21) **“五个一”机制**：即一个项目、一名领导、一套班子、一个方案、一抓到底。

(22) **“519”行动**：即未来五年，我市计划实施干线公路项目 53 个，投资 117.3 亿元，新、改建公路 964.7 公里。

(23) **五证合一、一照一码**：即通过“一窗受理、互联互通、信息共享”，将由工商、质监、税务、人社、统计五个部门分别核发不同证照，改为由工商部门核发加载统一社会信用代码的营业执照，组织机构代码证、税务登记证、社会保险登记证、统计登记证不再发放。

(24) **创客**：即具有创新理念、自主创业的人。

(25) **三年行动计划**：即由区城投公司每年投入一亿元，连续三年支持城镇基础设施建设。

(26) **一馆两中心**：即区群众艺术馆和区政务中心、区老年活动中心。

(27) **气化湖南**：即我省为充分调动投资主体的积极性，降低经济欠发达地区的用气价格，培育发展天然气等消费市场，确保到 2017 年底，全省 14 个市州中心城市

和 66 个县市开通管道天然气。

(28) “五大专项”行动：即沟渠塘坝清淤增蓄、畜禽养殖污染整治、河湖围网养殖清理、河湖沿岸垃圾清理和重点工业污染源排查等五大行动。

(29) 六个一批：即兜底保障一批、改造搬迁一批、培训就业一批、教育助学一批、救助救济一批、产业发展一批。

(30) 六大建设：即交通建设、水利建设、电力建设、广电建设、通信建设和生态建设。

(31) 一村一品：即以村为基本单位,充分发挥本地资源优势,通过推进规模化、标准化、品牌化和市场化发展,使一个村拥有一个主导产品和产业。

(32) 三重一大：即重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额资金的使用,必须按照“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的要求,由党委(党组)领导班子以会议形式集体讨论决定。

(33) 三不一末位：即党政正职不直接分管干部人事工作,不直接分管单位财务审批,不直接分管项目建设工作,领导班子集体研究时末位表态。

(34) 四条例两准则：即《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党巡视工作条例》《中国共产党党内监督条例》《中国共产党问责条例》和《中国共产党廉洁自律准则》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》。

(35) 三公经费：即因公出国(境)经费、公务用车购置及运行费、公务接待费。